

01 — Шесть порядков фазирования

Как перестроить несущую конструкцию управления, не допустив её обрушения в процессе работ? Шесть этапов, десять лет, один план действий.

Инженер, реконструирующий мост, не станет опрометчиво сносить опоры. Сначала он замеряет конструкцию, устанавливает временные подпорки, заменяет детали в строго рассчитанном порядке и после каждого шага проверяет, остается ли запас прочности в пределах допустимого. Тот же принцип применим и к нидерландской демократии. Тот, кто желает реформировать систему, не допустив её краха в процессе изменений, должен действовать последовательно, а не революционно.

В данном документе эта последовательность описана в шести этапах. Этапы с нулевого по четвёртый реализуются последовательно; пятый этап — образование — начинается незамедлительно и продолжается параллельно в течение десяти лет или дольше. Для каждого этапа указаны цель, конкретные меры и результат — то, что заметит гражданин, и то, как отреагирует система. Логика здесь физическая, а не идеологическая.

График с 2026 по 2036 год

Поэтапное реформирование затрагивает одновременно три уровня управления — государственный, провинциальный и муниципальный, — каждый из которых имеет свои показатели и свой темп. На карте качества ниже показано состояние каждого уровня на всех шести этапах, а также выявлены пробелы, которые восполняются данным планом действий.

Нулевой этап — конституция и точка отсчета (нулевой год)

Цель: заложить политический и юридический фундамент, не вводя ничего в действие. Создание политического движения за Nova Democratia. Проект конституционной реформы по четырем пунктам: положения о прекращении действия («sunset clauses»), разделение властей два-ноль, отмена Valkenende-norm, Статья тридцать вторая о финансировании СМИ. Определение двадцати четырех ключевых полей VMP с соответствующими метриками для каждого уровня управления. Первоначальный замер по каждому муниципалитету, провинции и государству — без этих данных невозможно будет позже, на третьем этапе, ввести двадцатипроцентный порог.

Результат. Граждане пока не замечают изменений. Однако создана измеряемая база. Без этого этапа любой последующий шаг будет произвольным — подобно тому, как подрядчик начинает снос без конструктивного чертежа.

Первый этап — прозрачность и уровень измерения (первый-второй годы)

Запуск публичной панели показателей на всех трех уровнях управления. Каждая государственная служба получает индикатор «стоимость за единицу результата». Независимые надзорные органы получают полномочия на проведение внезапных проверок с эскалацией санкций: предупреждение, многолетний запрет, пожизненное исключение. Вступление в силу Статьи тридцать второй: деятельность государственных СМИ ограничивается предоставлением информации, не способствующей росту социальной напряженности; политические дебаты переносятся на частные телеканалы. Это происходит на ранней стадии, так как для остальной части перехода необходим независимый медиаландшафт.

Результат. Граждане впервые видят по каждому ключевому полю, насколько эффективно или неэффективно работает их муниципалитет. Это формирует запрос снизу на следующий этап — измерение порождает суждение.

Второй этап — уровень кадров и вознаграждения (второй-третий годы)

Отмена Balkenende-norm для управленческого персонала одновременно с внедрением модели финансирования: аппарат государственных служащих полностью оплачивается из государственной казны с единой базовой ставкой на одного жителя для каждого уровня управления. Выплаты при увольнении (wachtgeld) для высших уровней государственной службы сокращаются с восьмидесяти процентов до нуля в течение трех лет. Вознаграждение, привязанное к результату, на основе KPI из первого этапа. До завершения как минимум одного полного года измерений переменные выплаты не производятся — в противном случае система будет поощрять статистический шум. Единоличное руководство через группы гражданских советов вводится сначала на муниципальном уровне с четко определенными границами полномочий.

Результат. Повышение эффективности государственного управления за счет привлечения высококлассных специалистов, прекращения использования системы выходных пособий для кадровых ротаций и введения персональной ответственности за каждое направление, что ограничивает размытую власть бюрократии.

Третий этап — обсуждение и уровень голосования (третий-четвёртый годы)

Обсуждение решений гражданами путем жеребьевки становится структурным: по каждому ключевому полю проводятся консультации с участием экспертов. Пересмотр пятилетних целей по каждому ключевому полю «с чистого листа», ежегодно корректируемый на основе актуальных данных. Двойное голосование — голосование за политику плюс голосование за результаты — сначала тестируется на местном уровне в двух-трех пилотных муниципалитетах, затем на уровне провинций, и, наконец, в масштабах страны. Оба голосования являются обязательными. Полномочия и отстранение: если цель реализована менее чем на двадцать

процентов, следует отстранение руководителей. Эту меру следует активировать только после того, как ключевые поля получают свою оценку, иначе порог будет лишен смысла.

Результат. Политика оценивается по результатам, а не по обещаниям; смена коалиций больше не дезорганизует управление, так как политика больше не зависит от состава коалиции.

Четвёртый этап — законодательный уровень с системой автоматического прекращения действия законов (четвёртый-шестой годы)

Положения о прекращении действия («sunset clauses») вступают в силу поэтапно: обычные законы — пять лет, важные законы — десять лет, конституционные положения — двадцать лет. Для существующих законов устанавливается график постепенного прекращения действия, чтобы избежать одновременного истечения всех сроков. Продление требует оценки гражданским советом. Законы, не прошедшие оценку, утрачивают силу автоматически. Важное исключение: законы об имплементации директив EU-richtlijnen не подлежат автоматической отмене; для них действует только обязательство по оценке. Конституционные положения о правах человека продлеваются по умолчанию, а не отменяются по умолчанию.

Результат. Система очищает себя сама. Устаревшие или контрпродуктивные законы исчезают без необходимости проявления политического мужества в будущем.

Пятый этап — фундамент образования (параллельно, с первого по десятый год и далее)

Образование намеренно является долгосрочным и параллельным этапом. Профилактика преступности через воспитание эффективна только в раннем возрасте, а реформа финансирования даст плоды лишь спустя целое школьное поколение. Подэтап а, первый-второй годы: централизованно регулируемые выпускные экзамены становятся инструментом измерения. Финансирование переориентируется с количества выпускников на средние баллы за экзамены. Подэтап b, второй-четвёртый годы: более строгие вступительные экзамены, возвращение к отбору мотивированных соиздателей. Подэтап c, третий-десятый годы: акцент смещается на формирование характера в раннем возрасте. Подэтап d, пятый год и далее: высшее образование приводится в соответствие с двадцатью четырьмя ключевыми полями VMP.

Результат. Только на этом этапе формируется тип гражданина и государственного служащего, способный поддерживать демократию достижений. Поэтому образование не может стоять в конце — оно должно осуществляться с первого года.

Современная демократия не вынесет революции. Однако она способна выдержать расчетливую перестройку — именно в такой последовательности.

Чем не является данный документ

Это не чертеж. Не закон. Не программа партии. Это расчет конструкции для нидерландского государства — измеряемый, поэтапный и поддающийся калибровке. Каждый этап черпает свою легитимность из измерений предыдущего. Тот, кто отвергает эту логику, волен это делать. Но без последовательности, без измерения и без классификации возражений любая реформа в какой-то момент будет поглощена существующей инерцией. Это не предсказание, это инженерный вывод, основанный на анализе Парето, который будет представлен в следующем выпуске.

Het Open Vizioer · novademocratie.com · Рабочие материалы · Jacobus van Merksteijn ·
Июнь 2026